

II SIMPOSIO INTERNACIONAL  
DE SEGURIDAD Y DEFENSA  
PERÚ 2015

# PASADO, PRESENTE Y FUTURO DE LAS OPERACIONES DE PAZ ANÁLISIS A TRAVÉS DEL TIEMPO

Embajador Edmont Mulet



## Embajador Edmont Mulet

El Sr. Edmond Mulet, de nacionalidad guatemalteca, fue educado en Guatemala, Canadá, los Estados Unidos de América y Suiza. De forma adicional a su servicio público, trabajó varios años como periodista y consultor legal de instituciones públicas.

Ha servido como Representante Especial del Secretario General y como Encargado de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), a donde fue destacado después de ocurrido el terremoto en enero de 2010 administrando la ayuda de las Naciones Unidas para la recuperación del país. Bajo su conducción en la MINUSTAH trabajó estrechamente con las autoridades haitianas para mejorar significativamente la estabilidad del estado y para el emprendimiento de importantes reformas institucionales.

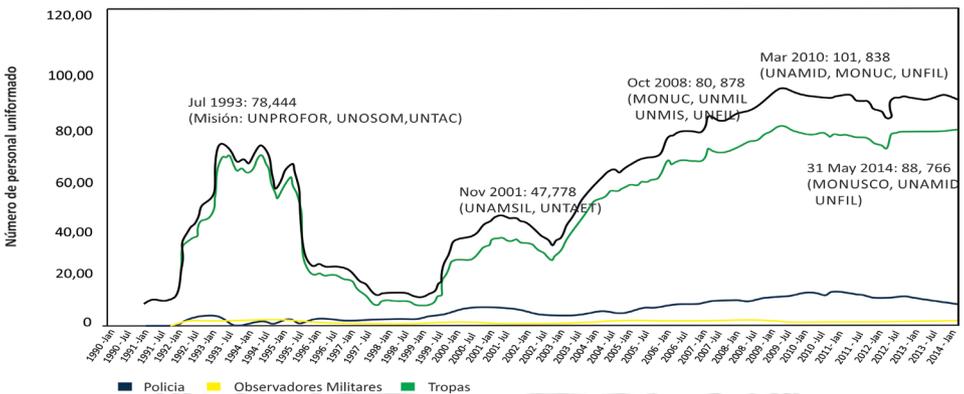
Previo a su nombramiento como representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas ha servido a su país como diplomático y legislador, habiendo servido como embajador tanto en la Unión Europea como en los Estados Unidos de América, integrando el congreso de Guatemala por 12 años, incluyendo un periodo como Presidente del Congreso Nacional. Durante su año en la legislatura, se vio intensamente involucrado en el proceso de paz en Centro América, el Acuerdo de Esquipulas y las negociaciones de paz guatemaltecas.

## INTRODUCCIÓN

Podríamos empezar diciendo que desde que el Consejo de Seguridad envió los primeros cascos azules al monte Sinaí hace 60 años, el Consejo de Seguridad creó 69 misiones de mantenimiento de la paz y 56 de ellas desde 1988. La mayor parte de estas misiones no solo han sido creadas, sino clausuradas por el Consejo de Seguridad porque cumplieron con éxito las funciones que les fueron encomendadas. Por ejemplo en mi propio país en Guatemala, en el Salvador en Sierra León, en Burundi, Timor del Este y otros lugares.

Este es un cuadro sobre la evolución del personal uniformado en las operaciones de mantenimiento de la paz. En la línea negra que está arriba, nos muestra que estamos ya llegando a finales de mayo. A principios de junio de este año, vamos a llegar a 130,000 personas desplegadas en las 16 operaciones de mantenimiento de la paz. Están los observadores militares, los policías, personal civil, etc. Tenemos 16 operaciones, 9 en África, 5 en la región del Mediterráneo, 1 en Asia y 1 en América; que es la Misión más cercana a nosotros, en la cual América Latina tiene más participación en Haití. Como le decía, tenemos ahora casi 124,000 personas, pero estamos todavía desplegando personal en nuestras 2 nuevas misiones en la República Centro africana y Mali y el presupuesto va a rebalsar los 9 mil millones de dólares en este año fiscal.

### EVOLUCIÓN DEL PERSONAL UNIFORMADO



## LA EVOLUCIÓN DE LAS MISIONES

De los principales desafíos que tenemos, ahora les voy a hablar un poco sobre la evolución de la naturaleza de las amenazas. El tema político, porque estas misiones de mantenimiento de la paz están intrínsecamente vinculadas y los mandatos, cada vez más complejos que tenemos, en cuanto a la evolución de la naturaleza de las amenazas. Como ustedes sabrán y recordarán las operaciones de mantenimiento de la paz eran desplegadas por el Consejo de Seguridad para monitorear cese de fuego; que eran problemas fronterizos, entre países y eran conflictos interestatales.

Conforme pasaron los años estuvimos confrontados a problemas interestatales: rebeliones, movimientos subversivos, movimientos armados vinculados a temas religiosos y étnicos; por el control de recursos naturales, estados fallidos, etc. Ahora estamos entrando a una nueva etapa de conflictos que son tramiestatales como los vemos en Somalia; lo estamos viendo en los países afectados en Mali, en Siria, en Libia, etc. Es decir que de los conflictos que teníamos entre dos Estados, pasamos a Estados fallidos, Estados emergentes, Estados frágiles. Ahora estamos en estas amenazas transnacionales en donde también somos víctimas de esta Guerra Asimétrica que por lo menos en nuestra misión en Mali, tenemos víctimas todos los días o muertos y heridos, víctimas de esos ataques de grupos radicales; el crimen organizado, la piratería y el terrorismo.

## REVISIÓN PARA MANTENER LA PAZ

Les decía que el mantenimiento de la paz es un instrumento esencialmente político y lo veremos durante la presentación. No podemos hacer más, ni caminar más rápido que los actores políticos. El Almirante Sánchez de Bernardi, que fue Comandante de la Fuerza en Chipre, recordará como hemos estado ahí durante 51 años y el 8 de marzo del año pasado fue el Cincuentenario de nuestra Misión en Chipre. Mis colegas en Nueva York me decían “tenemos que celebrarlo” y yo les dije: “miren amigos tal vez lo podamos conmemorar, pero no podemos celebrar, porque es un fracaso de la Comunidad Internacional por resolver un tema. La verdad es que seguimos monitoreando, seguimos observando la línea verde en Chipre. Pero mientras los actores políticos no se pongan de acuerdo, es poco lo que podamos hacer para adelantarnos en ese campo. Falta de progreso en el proceso político. Como hemos visto en el mes de mayo en la República Centro Africana, seguramente en Sudan del sur; en la República Democrática del Congo etc., nos impide muchas veces incrementar nuestro mandato y reduce nuestra capacidad también para proteger a los civiles.

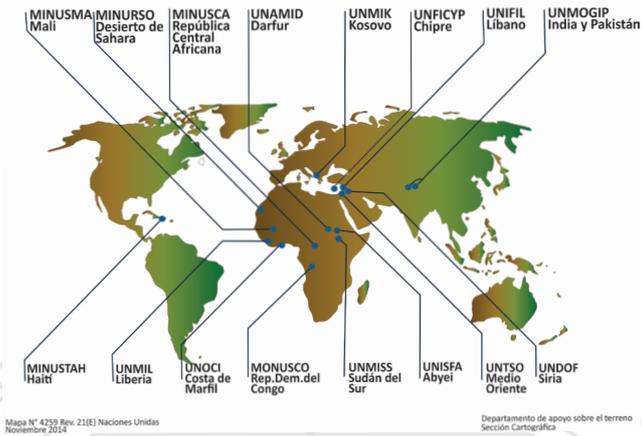
La duración de una Operación de Mantenimiento de Paz, depende precisamente de ese proceso político. Ahora tenemos mandatos más complejos, nuestra Misión en el Congo por ejemplo tiene 42 mandatos distintos. Desde favorecer la extensión del Estado y su presencia; desde elecciones, buenos oficios, programas de inserción de reformas del sector seguridad, monitoreo de Derechos Humanos, una multiplicidad de actividades y protección de civiles. El 97% de nuestro personal opera bajo esa protección de civiles y necesitamos también más capacidades; necesitamos contingentes mejor entrenados, mejor equipados con tecnologías modernas.

## LOS DESAFÍOS

Es un reto que permanentemente, tenemos muchos países que de manera generosa envían tropas a nuestras misiones de mantenimiento de la paz, sobre todo países americanos. Pero llegan sin absolutamente nada a veces, sin raciones, sin agua, sin uniformes, sin equipos, sin transportes sin comunicaciones, sin nada. Eso es uno de los problemas que tenemos para trabajar con ellos. Necesitamos más movilidad y poder desplegar con más rapidez nuestras tropas en el terreno y responder a la situación de urgencia y emergencia que se presenten.

Este es un cuadro de las operaciones actuales que tenemos en estas distintas partes del mundo. Hablaré de cada una de ellas de la manera más suscita, empezado por las Misiones tradicionales un dof, unso y unifil. Debo aclarar que los nombres de cada una de estas misiones no las pongo yo, sino que es responsabilidad del Consejo de Seguridad.

## OPERACIONES DE PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS EN LA ACTUALIDAD



UNDOF: Misiones que tenemos en los altos del Borlan, desde hace 30 años. Estamos ahí durante 28 o 29 años y no hubo un solo incidente en el área de separación o área de limitación; pero por la guerra en Siria, el área de separación es la más clara. Vemos en el mapa y eran monitoreados, tanto así que ni las Fuerzas israelitas ni las de Siria ocupaban esa área. Ahí fueron donde se metieron estos grupos islámico, como Al Qaeda y muchos de los grupos rebeldes, operando en Siria; ahí establecieron sus campamentos de entrenamiento, practicaban tiro, etc. Fueron ocupando, poco a poco ese espacio, porque las Fuerzas sirias no estaban permitidas a operar ahí; aunque de vez en cuando, entraban y nuestro personal estaba siendo víctimas de fuego cruzado.

Gracias a Dios nunca tuvimos muertos, solo heridos, pero se convirtió en una situación muy difícil. Muchos de los contingentes y países que tenían observadores en los Altos retiraron a su personal porque había demasiado peligro; incluso tropas que daban seguridad a los observadores también se retiraron, pero otros países fueron a ocupar ese espacio. Por ejemplo vino Fegí y envió a tropas a los Altos de Borlan, pero llegaron con sandalias y shorts, entonces no los podíamos enviar al monte, en donde está ese soldado, en esa peña. Es el punto más alto de todas nuestras misiones de mantenimiento de la paz. Entre Siria, Líbano e Israel. Ahí se envió a tropas de Nepal, que están más acostumbradas a las alturas; pero la situación se volvió muy difícil. En agosto del año pasado, salimos replegamos toda la Misión del área de separación en el área Siria; el área ocupada por Israel. Estamos operando la Misión, observando y monitoreando desde esa sección, con excepción de 3 puntos que tenemos en el monte Hernán, donde están las Fuerzas nepalesas, observando desde arriba.

Una Misión que fue establecida en 1958, por el cese al fuego entre Egipto e Israel. Aunque ya no tenemos observadores en esa frontera, porque hubo un Acuerdo de Paz entre los dos países; siempre es una Misión que está presente. Jerusalén nos dota de observadores militares para esa Misión, para los Altos de Bolán y para nuestra Misión, pero sigue siendo un símbolo político de un tema que no ha sido plenamente resuelto en el área.

UNIFIL: Es nuestra Misión en el Líbano, en medio de ese océano de violencia y conflicto, es una Misión con muchísimo éxito, que ha impedido una congregación y una nueva guerra; no tanto Líbano, sino Gesbolan. El grupo radical de Irán que opera en el Sur de Líbano. Nuestra área de operaciones

es el área al sur del río Litani, hasta la frontera entre Líbano e Israel en el Sur, que es la línea azul que estamos monitoreando. Todo el tiempo hay incidentes permanentes. Gesbolan envía misiles e israelí naturalmente responde. Hemos tenido incidentes, hace dos meses, tuvimos a un soldado español que perdió la vida, miembro de nuestro contingente, porque Israel al responder un ataque de Gesbolan cometió un error en el tiro y había una torre de observación, donde estaba este soldado español, y cayó una bomba israelí y lo mató. Pero en general es una Misión que está cumpliendo con su cometido.

En la punta más baja a la izquierda, en la línea azul, entre Líbano e Israel; Nacura, se encuentra la sede de nuestra Misión. En la línea fronteriza hay una cabaña que da frente al mar y una vez al mes se reúnen los representantes de las Fuerzas Israelíes y del Líbano. No se dan la mano, no beben de la misma agua, pero por lo menos hablan y conversan sobre cómo reducir las tensiones entre las dos Fuerzas.

Mediados por Naciones Unidas seguimos, con misiones tradicionales en el Sahara Occidental, que es una Misión muy difícil; muy complicada, ya que era una posesión española. El movimiento guerrillero Polisario estuvo luchando contra esta Colonia española, durante muchos años y España finalmente le otorgó la independencia al Sahara Occidental. A los pocos meses Marruecos lanzó la Marcha Verde, encabezada por el rey de la época e invadieron el Sahara Occidental, reclamándola como territorio marroquí, la cual no ha sido aceptado por ningún país de la Comunidad Internacional pero mientras tanto el ejército marroquí construyó ese muro de arena que es más de 2500 km de largo; que es la línea roja que ven ahí de 10 metros de alto y 20 metros de ancho de pura arena. Ya se imaginan lo que representa mantener ese muro de arena de 2500 kilómetros de largo y los tractores que tiene. El ejército marroquí tiene desplegado 100,000 hombres al Oeste de esa línea y mantienen puestos de observación a todo lo largo de esa línea; mientras tanto el frente Polisario ocupa el Este de esa área y nosotros estamos en medio de esas dos Fuerzas, monitoreando y observando un cese al fuego. Ahí el proceso político no está avanzando y seguirá así durante muchos años.

Las condiciones de “hábitat” para nuestro personal que opera ahí son terribles, porque la temperatura no baja de los 50 grados centígrados, en el medio de la nada del desierto, en los campamentos de los observadores de las Naciones Unidas. Tienen que esparcir un polvo blanco alrededor del campamento todas las noches y alrededor de los catres en donde duermen, porque las serpientes cascabeles tienden a entrar en los campamentos en la noche y este polvo les impide; ya que es un veneno. Hemos tenido varios incidentes e incluso muertos por sus ataques, solo para indicarles las condiciones de vida de nuestros observadores en algunos de estos lugares.

URBANIC: Es nuestra Misión en Cachemira, entre India y Pakistán; estamos desde 1948 y 1949. Fue una decisión del Secretario General que le presentamos un reporte. Sin embargo, tenemos 50 personal monitoreando la línea de control que divide pakistaníes e hindúes. Hay conflicto permanentemente con muertos y heridos, secuestro casi todos los días. India no favorece nuestra presencia, violenta nuestros movimientos etc. Sin embargo a Pakistán, sí le interesa que estemos ahí.

El Almirante Sánchez DE BERNARDI conoce bien. Dirigió con gran prestigio la Misión, como Comandante de la Fuerza y por ello les decía hace unos momentos, que no eran 50 años para celebrar. Lo que se monitorea es la línea verde y la parte Norte, ocupada por el Ejército turco y la parte Sur, de griegos y croatas. Un conflicto que dura mucho tiempo y cada año se reinician las conversaciones, sin llegar aquí. Nunca se hablan y nunca se encuentran y todo tiene que ser a través del Comandante de la Fuerza, mensajes y cualquier cosa que se haga entre ellos. Algunos de ustedes que conoce Miami Beach; los hoteles, las zonas residenciales, las playas, todo eso. Hay un lugar parecido en Famagusta que se llama Aroza, que era una comunidad que cuando llegaron las tropas turcas abandonaron todo.

Ahí crecen árboles, hay apartamentos donde están colgados hasta la ropa, ya que la gente abandonó esa zona. Hasta ahora están esperando volver, ya que es una ciudad fantasma.

UNMIK: Otro ejemplo de la tragedia que presenta estos conflictos. Una Misión en Kosovo. No debíamos estar ahí, sin embargo el Consejo de Seguridad cometió un grave error cuando creó esta Misión porque no le dio fecha de término. Cuando el Consejo de Seguridad crea una Misión, lo hace por ocho meses o un año y si no hay una acción decisión del Consejo de Seguridad, una decisión activa para renovar ese mandato, pues llega a su fin y ahí termina, pero cada tres meses, como relojito, tengo al representante permanente de la Federación rusa en mi oficina, para recordarme de proponer el cierre de la Misión y reducción del personal, porque ellos no reconocen la independencia que llaman unilateral de Kosovo. Apoyan a Serbia de donde se separó Kosovo y aunque Kosovo está reconocido por más de 110 países miembros de las Naciones Unidas, Rusia se opone a que nos retiremos de ahí. Tenemos más de 250 personal internacional y a veces están ahí; no tienen nada que hacer. Pero Rusia se opone a un solo "puesto" en esa Misión e incluso está manteniendo nuestra presencia en un lugar donde ahora es la Unión Europea, la que está mediando entre Pristina la capital de Kosovo y Belgrado, la capital de Serbia, para resolver el problema.

UNMISS: Después pasamos a las misiones multidireccionales. Esta es una historia triste. Sudán del Sur, como saben hace tres años después del Referéndum, el 99.9% de la población votó por independizarse de Sudán. Se le dio su independencia, el Estado más nuevo, miembro de las Naciones Unidas; pero desde el 15 de diciembre 2014, el ego del presidente y el antiguo vicepresidente han destruido el país, no hay nada y nuestros colegas que están operando en ese lugar y que han sido testigos de estas cantidades de cadáveres de niños, mujeres y hombres están ahí; pudriéndose bajo el sol. Están las aves de rapiñas comiendo sobre ellos, porque hay Guerra Civil. Realmente es una tristeza y todo lo que estos grupos del Sur hicieron para independizarse del Norte y todos los reclamos que hacían en contra, es exactamente lo que ahora están haciendo a su población. No hay libertad de prensa, es una dictadura, corrupción; algo realmente triste y patético. Ahí en las bases de Naciones Unidas tenemos más de 115,000 civiles donde le damos agua, orientación, servicio médico, seguridad y todo; porque de lo contrario, serían víctimas de la carnicería y ataques de diferentes grupos étnicos que están ahí, en la provincia al Oeste de Sudán donde estamos 11 años. Ahí no había Acuerdos de Paz. Sin embargo se decide crear esta Misión, pero la población sigue sufriendo, el gobierno quiere que nos retiremos de ahí. Hay una situación muy tensa.

Nuestra pequeña Misión Lifán entre Sudán y Sudán del Sur era antes un solo Estado, pero se separaron en 1926, cuando era una posición Británica. Un Capitán de Infantería tomó un lápiz por cuestiones administrativas y formó un mapa, e hizo una línea y desde 1926 se separó Sudán del Norte y Sudán del Sur. En 1960 se descubrió que eran yacimientos prolíficos, justamente ahí en esa línea de lápiz. Desde ahí empezaron los conflictos, ya que es un área sin definirse. Ahí tenemos misiones que tratan de mantener la paz, de equilibrar la situación, ya que existe un rechazo natural que está beneficiando actualmente a Sudán del Norte.

MONUSCO: La Misión más grande de todas en la República de Congo. Es un país inmenso el más grande de toda África Occidental, en la frontera con Ruanda son como dos horas y media en avión Jet, como ir de Guatemala a Miami; esa es la distancia. Es un país inmenso 95 % de nuestras tropas están centrada en el Este. Ahí más que todo es control de recursos naturales. Ruanda es el mayor exportador de coltán, que es un mineral que utilizamos todos en nuestros teléfonos celulares, pero Ruanda no tiene una sola mina de colta; todas las minas están en la República Democrática del Congo.

Entonces Ruanda apoya, financia y respalda a grupos armados; rebeldes en el Congo. Teniendo una gran cantidad de grupos operando.

Un eficiente general brasileño Comandante de la Fuerza y ahora el presidente de la República Democrática del Congo, el Señor Jorjef Aguirre, que llegó a la presidencia cuando tenía 30 años de edad, su papá era presidente, pero fue asesinado y lo nombraron como presidente. Actualmente tiene un tercer mandato, ahora quiere modificar la Constitución para un cuarto mandato y quiere que las Naciones Unidas salgan de ahí, no quiere ninguna presencia; con el fin de alcanzar su propósito, y la población sufriendo de los abusos y violaciones. Ahí estamos en un diálogo estratégico con el Gobierno para ver en qué momento nos retiramos, porque uno de los principios es contar con el consentimiento del país.

Finalmente nuestra Misión en Haití, después de once años ya estamos saliendo este año. Habrá elecciones en diciembre, si todo sale bien ya no habrá militares; sino policiales que capacitarán a policías de Haití. Problemas políticos siempre hay. Después del terremoto, el Perú tuvo una gran eficiencia en Puerto Príncipe. Estamos muy agradecidos con el Perú por su contribución. Estamos esperando que otros países de Latinoamérica sigan el ejemplo del Perú que ahora se están desplegando a República Centroafricanas en su participación para la paz. Debemos decir que la participación de América Latina es muy importante en su contribución. Ahora Chile y Perú están participando en zonas africanas. Guatemala participa con las Fuerzas Especiales, desde hace varios años; Uruguay también con un contingente marítimo fluvial, Brasil y Argentina también y ahora México y Colombia; países que no habían participado en operaciones de mantenimiento de la paz, también están contribuyendo y se inician en su participación.



## PANELISTAS

### PH.D. ALEXANDRA NOVOSELLOFF



Ph. D. Alexandra Novosseloff, de nacionalidad francesa. En la actualidad se desempeña como Asesora Política Senior sobre temas de la ONU, la Dirección General de Política (Política y Asuntos Estratégicos) y en el Ministerio de Defensa de Francia. Es Ph.D. en Ciencias Sociales y Relaciones Internacionales por la universidad de París II, Panthéon- Assas.

Tiene experiencia en Guiar y conducir misiones de Operaciones de Paz de las Naciones Unidas, así como misiones políticas (2000-2014) en: Afganistán, Georgia; Cachemira, Kosovo; Costa de Marfil, Líbano; República Democrática del Congo; Chipre; Liberia; Haití; Mali; Sierra Leona; Sur de Sudán y Sahara Occidental. Entre otros puestos ha sido encargada de la Sección de Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE) en los años (2000 al 2002); Encargada de la Sección para asuntos de la OTAN (2003 al 2004); Directora Adjunta de la Oficina de Manejo de Crisis (2007 al 2008).

### GRAL. DIV. LUIZ CRUZ



Luiz Guilherme Paul Cruz, General de División de la Armada de Brasil. Es especialista en Relaciones Internacionales por la universidad de Brasilia. Tiene estudios de Gerencia de Proyectos de la fundación Getulio Vargas.

Comandó, como coronel, el batallón de policía del ejército de Brasilia y el Batallón de Infantería de Fuerza de Paz en Haití - 8º contingente.

Fue asignado como Director de la oficina de asociaciones estratégicas de Operaciones de Paz.

Ha servido como subjefe del Estado Mayor del Ejército y como force commander de la misión de estabilización de las Naciones Unidas en Haití, donde lideró la fuerza militar de la ONU, en el período post terremoto.

Se destaca entre sus condecoraciones: Orden del Mérito Militar, Orden del Mérito de Defensa, Medalla Militar de Oro, Medalla del Pacificador y Medalla de Oro de las Naciones Unidas.

## PANELISTAS

### CALM. (r) ROBERTO PEREYRA



Contralmirante retirado de la Armada Argentina. Es Doctor en Relaciones Internacionales, egresado de la Universidad del Salvador, Buenos Aires, Argentina. Cuenta con maestría en Relaciones Internacionales. Es Licenciado en Sistemas Navales, del Instituto Universitario Naval de la Armada Argentina; es Investigador Operativo con equivalencia acreditada por la Educational Credential Evaluators, USA, como "Mayor in Computer Science".

Actualmente es docente y Coordinador en el Colegio Interamericano de Defensa, especialista en Fundamentos de Defensa y Seguridad Hemisféricas; Pensamiento Estratégico para la Defensa y Seguridad Hemisférica y Políticas de Defensa, Seguridad Hemisféricas.

Entre sus actividades académicas se destaca: fue docente invitado en el Seminario sobre América Latina en la Universidad de Defensa Nacional, Armed Forces Staff College, Norfolk, Virginia. Entre sus reconocimientos se resalta: "Honor y Mérito", por su apoyo a la promoción de la Seguridad Hemisférica, Haití. "Medalla Especial y Cinta con Estrella Dorada" de la Junta Interamericana de Defensa.

### CALM.(r) MARIO SÁNCHEZ



Ex representante del Secretario de la ONU. Es calificado por actividad en Infantería de Marina y por orientación en Ingeniería de Sistemas. Ha servido y comandado diversas Unidades y Dependencias de la Marina de Guerra del Perú; del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas y del Ministerio de Defensa. Entre las que se destaca el de Comandante del Batallón Ligero de Infantería de Marina N° 3 en el Frente Ucayali. Fue Director General de Política y Estrategia del Ministerio de Defensa y Viceministro de Política para la Defensa, cargo que ejerció hasta diciembre del 2013. Ha participado en Operaciones de Mantenimiento de Paz; se desempeñó por un año como Monitor Militar de las Naciones Unidas, en la Misión de Asistencia a la Transición a la Independencia de Namibia – África. Tuvo a su cargo la jefatura del Departamento de Operaciones de Paz del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. En marzo 2008, el Secretario General de las Naciones Unidas, lo nombra Comandante de la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre, cargo que ejerció hasta el 2010.

## Ph.D. Alexandra Novosseloff

El mantenimiento de la paz, ya tiene una actividad de 60 años, evolucionando constantemente y adaptándose que se hace de altas y bajas, que siguen siendo aplicables ahora como ayer en el mantenimiento de la paz. Es una empresa ambiciosa y no funciona a corto plazo. No es un arreglo inmediato donde nuestros gobiernos pueden actuar. El mantenimiento de la paz es un instrumento mundial, por tanto no es algo militar, tiene que ver con la integración cooperación entre naciones de diferentes componentes: militar, policial y civil; todo se refuerza de uno a otro y una Misión solo puede tener éxito si todos trabajan juntos hacia un objetivo común.

El mantenimiento de la paz es un desafío constante, diario y complejo. Una empresa compleja con multiplicidad de actores nacionales, locales, internacionales; todos tienen intereses particulares. El éxito del mantenimiento de la paz, depende que todos coordinen en ciertas etapas, para acciones específicas o actividades específicas. El mantenimiento de la paz es un espacio social donde el Consejo de Seguridad es diseñado para que se tomen las decisiones internacionales y este es el fin donde los Estados han fallado y necesitan ayuda; ahí estamos. El mantenimiento de la paz es una actividad tanto barata, solo 8 y 9 mil millones para las operaciones, entre los cuales casi todos ellos tienen 10 mil personas desplegadas de 10 a 20 veces; menos que cualquier operación guiada por otras entidades, organizaciones como la OTAN por ejemplo.

El mantenimiento de la paz es desplegar soldados en África, pero principalmente el prospecto del mantenimiento de la paz siempre va estar ahí, para todas las regiones. Algunas han planeado ubicar Operaciones de Paz en Siria. Eso se hizo hace dos años, la idea era traer a la mesa para que Ucrania hable del desplazamiento de operaciones de mantenimiento de paz en otros lugares. Los desafíos actuales del mantenimiento de la paz son diversos, al cual se debe enfrentar. Quisiera señalar algunos desafíos para que vayan a debate:

El primer desafío es el tema de compartir, que empieza con un diálogo con el Consejo de Seguridad y algunos contribuyen al mantenimiento de la paz. Eso se llama triángulo de cooperación entre miembros que diseñan. Los Miembros del Consejo ellos implementan la estructura de Secretaria en el Departamento de Operaciones del Mantenimiento de la Paz y en el Departamento de Soporte de Apoyo y aquellos que contribuyen con tropas y financieramente. Incluso son generalmente los mismos que diseñan el Consejo. Para realizar esa cooperación entre estos actores es clave disminuir la brecha actual entre aquellos que deciden y aquellos que contribuyen con soldados. Es en mi opinión, si hubiera una sola referencia, el único y se homogenizarían diferentes mandatos. Por supuesto esto implicaría que los más recientes a los países del Hemisferio Norte que contribuyen más, sean renuentes a las operaciones de mantenimiento de la paz. Tiene que haber un mejor entendimiento entre todos los miembros, para que compartan las responsabilidades en el campo.

El segundo desafío es el tema de la organización de apoyo y liderazgo del mantenimiento de la paz. Las operaciones de mantenimiento de la paz han sido mejoradas durante los años y fortalecidas por los estándares de operaciones; mecanismo de coordinación; medios de comunicación, análisis de información reunión de información. Pero no se ha completado el trabajo. Las operaciones de mantenimiento de la paz necesitan tener en cuenta todos los niveles del Consejo de Seguridad, para considerar la parte militar. Necesitan mejor planeamiento que incluyan todos los factores. Necesitan una información, un compartimiento de información, además hay que considerar el aspecto logístico y sus limitaciones logísticas. En esa área se necesita tener más flexibilidad particularmente cuando se despliegan las misiones. Se puede pedir a diferentes Estados miembros que por ejemplo pongan com-

pañías para construir todos los elementos de apoyo que se den en el campo para evitar el proceso de compras (adquisiciones que eso lleva mucho tiempo). Los interesados y cada uno de los miembros tienen que prestar atención al liderazgo porque un liderazgo de Misión puede hacer la gran diferencia. Cuando la Misión tiene que luchar las operaciones de mantenimiento de la paz si tiene una buena gestión, hay una mejor experiencia en el trabajo.

El tercer desafío es el tema del país anfitrión, como tratar al Gobierno de manera igual, cómo enfrentar el consentimiento, cómo soportar a un Gobierno que está defecto y no tiene un interés por la paz. Actualmente; las Naciones Unidas no puede reemplazar a estas autoridades locales o permanentes; ¿será posible mantenerse imparcial? y a la misma vez el reto es equilibrar la realidad con los medios de la comunidad internacional y de las necesidades de las comunidades locales. La voluntad de la comunidad internacional tiene que satisfacer las necesidades de las comunidades que tienen que reconstruirse. Esa es la importancia del concepto de la propiedad local la paz; no puede forzarse a una población o imponerse. Estas son cuestiones que se mantienen en las operaciones de mantenimiento de paz; así como la implementación de los mandatos decididos por el Consejo de Seguridad requieren un equilibrio, una mezcla de esta combinación de lo militar con una política robusta. De hecho una operación militar será inútil sin una estrategia que la respalde, y la estrategia sólida con medios disuasivos ante la superioridad que podría ser respetada en el terreno.

Me gustaría subrayar el valor agregado de mantener la paz, a pesar de todos los retos, los desafíos. A decir verdad, hay cierta imagen de fallas recientes; pero sin embargo las misiones de paz son exitosas. A veces nos olvidamos porque tenemos casos de Guatemala, Salvador, Namibia, Sierra Leona Mozambique y otros casos. Para que se reconstruyan y puedan recuperarse de sus guerras civiles y crisis severa, el país que cuente con despliegue de misiones en su territorio, tiene menos oportunidad de volver a caer en conflicto, o volver a tener conflictos. Las operaciones de mantenimiento de la paz son herramientas únicas, que reúnen todos los elementos no existe otra organización internacional en el mundo que pueda realizar esto.

Las operaciones de mantenimiento de paz contribuyen a la reducción total de la violencia en un país en crisis. Algunos estudios demuestran que el compromiso de 10 mil cascos azules, tiene el efecto de reducir estas acciones violentas en un 70%. También estabilizan la situación a pesar que un proceso de paz aún no se hay comprometido; y establece el terreno, el campo para soportar a las Fuerzas de paz que todavía no han sido firmadas o acordadas. Por esto dichas operaciones requieren de mayor inversión de los países miembros, no solamente de lo militar. sino político. Estas operaciones de paz solamente logran el éxito, si se la brinda de la estrategia adecuada. Los medios y las capacidades que respondan a un cierto orden y que puedan sostener y lograr el apoyo de sus contribuidores; de modo que estos trabajen en unidad en el Consejo de Seguridad.

## Gral. Div. Luiz Paul Cruz

Es una experiencia maravillosa estar aquí, al referirme sobre un tema apasionante como el mantenimiento de la paz. Aquellos que alguna vez hayan participado en el mantenimiento de la paz, realmente lo han disfrutado. Es una experiencia maravillosa, he tenido la experiencia de trabajar con militares del Perú en tiempos muy particulares, como en el terremoto de Haití; donde vi un excelente ejemplo de liderazgo. Lo que está subrayado tal como está en la presentación anterior, ha resaltado muy buenos puntos. Una descripción general de lo que está ocurriendo en estas 16 misiones de paz; yo quisiera enfocarme en el personal de uniforme.

En los últimos 20 años la orden de las misiones ha cambiado desde los años 50, actualmente tenemos el capítulo siete. La protección de los civiles es una orden. Anteriormente se dieron tragedias como en los años 1990 en Ruanda, Soyenitza. Muchos miembros expresaron un deseo de lograr una Misión de Paz más sólida. Esto es lo que ha impulsado a las misiones, desde un principio de observadores a visiones multidimensionales como la protección de los civiles en apoyo a la infraestructura, etc.,

En los últimos hubo un incremento en la intensidad de conflictos en todo el mundo. La naturaleza de esos conflictos está cambiando mucho en algunos casos y hay un registro. Se ha batido un record en cuanto al personal militar como la expositora anterior lo indicó. Más de 70 batallones de Infantería, 42 compañeros o de pequeños batallones; compañías de ingenieros 31; 20 hospitales u apoyos sanatorios y 60 de unidades de soporte. Ustedes saben que se requiere para entrenar, equipar, desplegar, rotar e incluso desmovilizar una y otra vez por todo el mundo y hay unas 16 operaciones que requieren de una respuesta dinámica. La mayoría de estas misiones están en lugares de acceso muy difíciles, que requieren la intervención temprana cuando podría ocurrir una apertura para evitar conflictos, donde la paz sea frágil para proteger a los civiles. Eso cambia la naturaleza del conflicto. El rol de las Naciones Unidas requiere que se adapte y responda. Actualmente la mayoría del personal de los cascos azules se encuentra desplegados en África. Estos conflictos son impulsados por factores; quizá por el fracaso de los Estados quizá por crimen internacional amenazas de terrorismo; así como crisis humanitaria y de salud y como resultado las Naciones Unidas, operan en zonas muy peligrosas.

Miles de nuestras tropas a veces operan en un contexto de alto nivel de violencia, muy violentos y eso impacta en nuestra capacidad de operar de manera eficaz y segura; una vez que las despliegan las Naciones Unidas. Como ustedes conocen, las Misiones de las Naciones Unidas han jugado un rol muy importante en resolver conflictos, apoyando de manera monetaria o a través de las misiones de paz, sin embargo, no hay garantías en el mantenimiento de la paz, ya que este mantenimiento es una acción muy arriesgada, muy riesgosa, pero da una mejor oportunidad de salir de esta violencia. Actualmente la belleza de trabajar en una Misión de Paz es que ya hay mucha más gente y hay otras acciones paralelas que se dan en la estabilización y en la respuesta ante crisis. Hay una gran exigencia o demanda de coherencia de interoperabilidad.

Las Naciones Unidas buscan incrementar su performance, que es esperada y que demuestren éxito continuo, a los Estados Miembros. El establecimiento de la Oficina con estas Alianzas Estratégicas totalmente operativas es beneficiosa para todos los Estados Miembros; especialmente para las tropas y los policías de estos países participantes. Donde se envían misiones y también con el apoyo del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de Paz (con sus siglas en inglés DPKO) para resolver temas sistémicos en trabajos de campo, de modo que se pueda lograr la paz y criterios generales. Además se cuenta con objetivos integrales de todos los factores que contribuyen a la capacidad de personal uniformado, de cumplir con la orden de las misiones, de ir al campo, verificar las misiones y volver.

Mis amigos, los consejeros militares policiales, dicen que siempre traen las malas noticias. Es como el rol, es como lo que hace un inspector general. Ellos actúan como inspectores generales militares y de la policía, pero yo trato de ser amables con ellos. En mi oficina aparte de identificar los temas críticos, se trata de aplicar recomendaciones innovadoras. En las últimas visitas de campo, en estos hallazgos, brechas o vacíos se observan temas similares. Algunos son brechas o vacíos sistémicos, en algunas misiones de los países contribuyentes. Entonces lo que hacemos es mejorar la eficacia en lograr el equilibrio de la orden que se nos da y tenemos ejemplos de naturaleza sistémica que se están dando en nuestras misiones y ello se da por diferentes motivos y razones.

Claro que presentamos ciertas soluciones, desarrollamos y logramos que los líderes conversen entre ellos y así podemos crear mejores condiciones para lograr cumplir la orden tanto militares como de policías. Pero no podemos olvidarnos que cómo se mencionó antes aquí. Mantener la paz es algo político y requiere que los militares y policías reciban directivas correctas, adecuadas por los líderes políticos de la Misión y al preguntar esto, por favor, hagan algo por cooperar. Se les pide estas posiciones de modo que se pueda avanzar las negociaciones y al ocurrir esto es muy bueno para el Comandante el Comisionado que vayan porque realmente brindan asistencia a la representante del secretario general. Estas listas que se presentan no son totales integrales pero se puede tener una idea de los temas sistémicos a mejorar en estas Misiones de Paz.

Posteriormente a nuestras revisiones, la Secretaria General mejora las capacidades de modo de brindar direcciones oportunas, guía y soporte en todas las áreas de la implementación de la orden. La Secretaria General se reúne frecuentemente para evaluar la eficacia de las misiones y abordar sus logros. La Oficina Principal de las Naciones Unidas brinda diferentes opciones; brindando la tecnología y los activos. Equipos para mantener la protección ciudadana y seguridad con las tropas que participan en los países. Para continuar los esfuerzos, de modo que puedan cumplir con sus obligaciones y la disponibilidad de memorándums de entendimiento para mantener la seguridad, protección de temas médicos cuando son desplegadas las Fuerzas. Damas y caballeros, quiero resumir cuáles son los retos que el personal uniformado enfrenta hoy. Estos retos no son nuevos para nosotros, pero me voy a enfocar en uno de ellos.

Sobre la capacidad y despliegue rápido, tenemos que estar preparados, equipados para responder a las tareas que nos ordenan, tenemos que ya tener equipos listos para abordar la crisis. La solución debe venir colectivamente de las Naciones Unidas y de los Estados Miembros en cuanto la logística, liderazgo, integración, negociaciones legales y la gestión de la cadena de suministro global. De modo que se pueda apoyar a las tropas aéreas, terrestres en los puntos de trabajo. Por eso la Secretaria General tiene que actuar rápidamente en el despliegue, de modo que pueda crear y generar las Fuerzas, con la capacidad que puedan mejorar nuestra planificación a largo plazo. Es el entorno de estas amenazas asimétricas y la naturaleza de los conflictos donde vemos cambios constantes porque son transnacionales, donde los grupos están más organizados, donde muchos grupos que están peleando bajo grupos insurgentes.

Las misiones por lo tanto deberán estar mejor preparadas, para responder ante estas situaciones a breve plazo, para lograr la estabilización porque hay una exigencia de contar con las capacidades y las reservas para poder facilitar las capacidades y respuesta inmediata; en cuanto a los mandatos, órdenes, para cumplir con la orden de la protección de civiles. Las misiones cubren a veces áreas extensas rurales y tienen que trabajar por tramos en estas Fuerzas de modo que también puedan entender los requisitos de transporte de traslado. Al trabajar en estos entornos, quizás no puede haber un simple método en esta presencia,



El mantener la paz tiene que pasar a un nivel proactivo para que la respuesta sea directa basada en nuestras necesidades de modo que existan niveles tácticos y estratégicos. Mejorando así el traslado, el transporte, los diferentes tipos de capacidades. Modificando los equipos, hospedajes o lugares de residencia; porque no solo se trata de capacidades, sino que también requieren un cambio de mentalidad entre los Estados Miembros, en cuanto a la inteligencia y el uso de la tecnología. El país que usa normas asimétricas y operaciones psicológicas, requiere acceso oportuno con tecnologías más sofisticadas y el uso de la gestión de información pública. Las misiones para mantener la paz, requieren de tecnología e innovación para asegurar que las misiones de paz puedan hacer uso de todos los tipos de tecnología, de modo que puedan mejorar en su eficiencia.

Las Naciones Unidas van a continuar liderando y brindando soluciones tecnológicas. Se podrá lograr así el asilo, que es la unidad o en la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (con sus siglas en inglés MINUSTAH) en Mali, donde que hay nuevos despliegues de las Naciones Unidas y en donde todavía se encuentran el proceso de definir las capacidades, de modo que realmente sea un activo útil; como un servicio más amplio. Hay nuevos retos que se nos presentan.

Las Naciones Unidas reconocen la necesidad de modernizar sus capacidades para asegurar que no podemos cumplir con nuestras tareas del orden, sin apoyar a nuestro personal y esto exige trabajo. Pero también exige que las tropas y los policías en los países mejoren sus capacidades. Para los nuevos entornos en que vamos a operar tendremos que asegurar el debido cuidado de las capacidades militares y policiales para confrontar las nuevas amenazas. Los cascos azules de hoy, tienen que estar bien equipados, bien entrenados y altamente motivados para defenderse a sí mismos y lograr cumplir el mandato, la orden. El entrenamiento de nuestros soldados y líderes para operar en estos entornos hostiles es vital, donde necesitamos mejorar y esto va mejorar nuestra performance. El entrenamiento es una responsabilidad compartida entre las Naciones Unidas, sus tropas y entre los países que contribuyen con sus fuerzas policiales. Me gustaría resaltar la importancia de la contribución del Perú en mantener la paz y no solamente se trata de cifras, sino de calidad, del compromiso. El Perú actualmente está contribuyendo en 7 Operaciones de Paz, con 307 elementos de personal militar y esperamos que esta contribución se incremente. Perú está desarrollando instalaciones de entrenamiento para seguir entrenando más tropas de paz y seguir apoyando en estas misiones. El Perú también considera el despliegue de policías, hombres y mujeres en estas misiones. Damas y caballeros finalmente me gustaría concluir mi presentación resaltando a los hombres y mujeres que han contribuido en traer paz y estabilidad a este mundo.

AGNITIO OMNIA VINCET

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA NAVAL

## Calm. (r) Roberto Pereyra Bordón

Siendo el tema en cuestión, me gustaría compartir con ustedes desde una perspectiva académica, algunas preocupaciones; algunas reflexiones, pensando en cómo será la evolución de las misiones de paz y qué problemáticas en dichos procesos despiertan mi interés. Hablaré sucintamente de los conflictos de que suceden al interior de las Fuerzas Armadas, del aumento de las demandas internas de seguridad; el impacto de la transición de una misión a otra, la estrategia de salida; para concluir posteriormente con algunas inquietudes; avancemos entonces directamente al tema.

En cuanto a los conflictos, el mundo de hoy está en una permanente evolución, suceden constantes transformaciones; en lo social, lo político y económico. Generándose, como diría Bufet, fricciones que producen nuevos conflictos. Cada día que pasa la población aumenta de manera inimaginable, se incorporaron 2 billones de personas en el mismo año. En el periodo que va desde 1950 al 2050 la población mundial se cuadruplicará, por ende las necesidades serán mayores. Habrá una clara confrontación de la geopolítica de los recursos, de las estrategias, de las necesidades. Es decir, habrá más demandas que satisfacer y un mayor número de personas insatisfechas con múltiples carencias. Así mismo, esta expansión demográfica mundial no estará acompañada por una mayor producción de alimentos en escala; si bien la tecnología avanza en innovación de alimentos, esto no es suficiente hoy, y no será suficiente mañana. Existen menos lugares donde lo tenemos y más personas que lo necesitan. Deberíamos también sumar a este análisis, los conflictos de orden multidimensional que aparecen día a día en forma sorpresiva. ¿Qué significa esto? Sin más ni menos, la existencia futura de más conflictos que puedan requerir asistencia nacional.

En cuanto a las Fuerzas Armadas, una Misión de Paz tiene por objeto reducir o mitigar una situación de conflicto. Todo daría a entender que al aumentar los mismos, se requerirán más intervenciones de las Fuerzas Armadas en Operaciones de Paz. También es necesario recordar que la mayoría de los países y Estados, se están reduciendo. Se están ajustando a las nuevas necesidades de cada uno. Por diversas razones: reducción del presupuesto nacional, aumento de demanda sociales internas, la persecución de que hay una reducción de amenaza militares externas o contar con recursos dedicados a la Defensa. Además no olvidemos que el progreso tecnológico conlleva a que se requiera menos personal para cumplir con la misma tarea. Pueden ver que múltiples variables, hacen que el número de efectivos utilizables de las Fuerzas Armadas, pudiera haberse reducido. Lo que significa que habría menos personal militar para cualquier actividad; entre ellas la participación de Misiones de Paz. En su alistamiento las Fuerzas Armadas participantes deben estar adecuadamente preparadas, no solo en lo específicamente militar de su rol de función, sino también a saber desenvolverse en el ámbito de múltiples actores e intereses, lo que implica periodos extensos de entrenamiento. Donde los efectivos son removidos de sus Fuerzas para pasar a sitios específicos de alistamiento en Misiones de Paz; debiendo comprender que los militares involucrados, no aspiran a un rol principal, sino que actúan en apoyo de alguien.

Existen unas reglas de comportamiento sumamente rigurosas se debe hacer solo lo que está estrictamente autorizado y determinado en forma escrita. La Operación de Paz puede tener múltiples propósitos; involucrar otras agencias internacionales o nacionales que pueden incluir ONGS u organizaciones privadas o voluntarias y el personal militar debe estar preparado para ello. Toda persona interviniente debe conocer el impacto que tendrá internacionalmente un acto inadecuado, se deben considerar que estas operaciones deben hacerse con la aplicación de la Fuerza Armada en forma mesurada y siempre definitiva. Este tipo de preparación pudiera no estar contemplada, en el tiempo propiamente de la Misión. Debemos ser conscientes que durante esta preparación, los efectivos no están sirviendo en sus Fuerzas, ni tampoco están sirviendo en la Misión de Paz propiamente dicha.

En relación a la demanda interna, podemos decir que hay por lo general un común denominador que es la reducción de las tareas generales y un aumento de las tareas no tradicionales de las Fuerzas Armadas, producto de demandas sociales insatisfechas que generan que el Estado use sus Fuerzas Armadas en actividades; como campañas de vacunación, construcción de caminos, apoyo sanitario, etc. Asimismo, los cambios climáticos han aumentado la aparición de las Fuerzas en atención al fenómeno producido por estas anomalías. La aparición de un evento denominado tipo "Cisne Negro", descrito por Nicolás Aureber en su libro del mismo nombre, son cada vez más usuales. Eventos que se encuentran fuera del hábito de las expectativas regulares, pero que ocurren y demanda la activa participación de las Fuerzas Armadas; ya que independientemente de su tamaño, todas son capaces de brindar apoyo logístico, comando control y comunicaciones. Por ende, son un recurso muy valioso ante la aparición de cualquier evento catastrófico dentro del país.

Por otro lado, debemos reconocer que ya en varios Estados, hay voces que comienzan a preguntarse: ¿por qué debemos apoyar a otro país, cuando tenemos inmensas necesidades insatisfechas en nuestros propios connacionales, en nuestro propio territorio? Por otro lado, la relación al apoyo dialéctico, versus el apoyo real; deseo expresarles que estoy de acuerdo, y que manifiesta que los Estados miembros que participan en Misiones de Paz, hay que señalar su grado de invitación es frecuentemente contradictorio. Muestrando un apoyo decidido, que no va en consonancia con el aporte a los medios militares y financieros a lo que necesita cada uno en su operación.

Sobre la transición, cuando hablamos de Operaciones de Paz, nos referimos a operaciones y con el apoyo de militares; para respaldar los esfuerzos diplomáticos, y establecer una política determinada. Como sabemos pueden ser operaciones múltiples. Mantenimiento de la paz destinada a mantener estatus en imperante y evitar una escalada de conflictos en posición de la paz. Operación militar defensiva, teniendo que hacer cumplir un mandato; lo que implica, asumir un costo de vidas humanas de los países intervinientes; el apoyo a la democracia, Operación de Paz que consiste en actuar de forma preventiva, cuando se advierte que la paz puede estar derivando en situaciones de crisis.

El Señor Embajador nos ilustró, con ejemplos sumamente adecuados sobre este tipo de operaciones. Bajo este parámetro me gustaría compartir con ustedes lo que llamo una transición a otra, de un capítulo a otro, o a cualquiera de ellos. Una Operación de Asistencia Humanitaria. En estos casos las tropas desplegadas sufren la transición de un estadio a otro, sin que generalmente se tome en cuenta la magnitud del esfuerzo físico y psicológico que ello representa, o si están preparadas para dicho cambio; simplemente están así, deben actuar y no tienen opción.

Un ejemplo que podemos citar fue la inundación en Haití en el 2004, a raíz del huracán Sheir; con un saldo estimado de 2500 muertos, donde las Fuerzas destacadas debieron cambiar su rol y pasar a actuar en actividades de asistencia humanitaria, con la extensión en muchos casos de su tiempo de permanencia. Este tópico nos debe hacer reflexionar que el tiempo necesario de recuperación que deben tener las tropas que vienen de una actividad de alto stress, es destacar. Una cosa es la guerra y otra cosa dedicarse a juntar cadáveres de gente inocente; niños, mujeres que no están en un escenario de combate y el efecto es devastador para los contingentes. Quiero hacer un breve paréntesis. Yo fui agregado en Haití en el terremoto del 2010 y el escenario fue realmente catastrófico, en cuanto a la estrategia de la salida. La historia de las Operaciones de Paz marca una tendencia de responder lo más rápido posible a la emergencia, como es lógico, esto implica que no se prepare en analizar a profundidad un plan de salida; de querer o no querer hacerlo. No hay tiempo que perder, o bien no se conoce a fondo la magnitud del problema; pudiendo transformarse, lo que debería de ser una operación transitoria, en una operación permanente. Esto genera que se produzca una nueva reducción de efectivos disponibles.

En síntesis hemos hablado que:

PRIMERO: Los conflictos tienen una clara tendencia a aumentar y diversificarse y como indicó el señor embajador Mullet las cifras muestran una creciente demanda para el despliegue de sus operaciones.

SEGUNDO: Las Fuerzas Armadas tienden ajustarse a las nuevas necesidades de cada uno de sus países; en muchos casos, reduciendo sus efectivos, por las razones que ya he detallado anteriormente.

TERCERO: Los tiempos de preparación de las Fuerzas Armadas que están asignadas a una Misión de Paz es variables, no menor; ya que no están en la Misión, ya que no están sirviendo a sus Fuerzas Armadas en ese momento.

CUARTO: Hay un aumento de las demandas internas hacia las Fuerzas Armadas en actividades no tradicionales, dada por la multidimensionalidad de las amenazas; como también existen la necesidad política de los gobernantes de balancear la demanda interna sobre sus Fuerzas Armadas, con las demandas externas de apoyo a la comunidad internacional; más la aparición de cuestionamientos internos de miembros carenciados de la sociedad.

QUINTO: Las Fuerzas Armadas requieren de sus efectivos, ni bien finalizan las operaciones. Por supuesto estos tendrán sus licencias correspondientes, pero a veces no serán suficientes para tener al individuo cien por ciento disponible, en cuerpo y en espíritu.

SEXTO: Las carencias de planes implican una reingeniería en las Fuerzas Armadas para sostener a los efectivos comprometidos, sin tener en claro hasta cuándo. Esto produce una lógica reducción de efectivos que podrían destinarse apoyar a otras misiones. Entonces si los conflictos aumentaran, si hay una mayor demanda de Misiones de Paz; si las Fuerzas Armadas se reducen, si los tiempos de alistamientos son importantes, si comienzan a escucharse voces de un país cuestionando el apoyo a otros países, y si no se puede planificar con precisión la salida de una Misión; con este análisis me lleva a concluir que cada día será más difícil, más complejo dar una respuesta completa; efectiva y satisfactoria a las futuras necesidades de paz y a las futuras Misiones de Paz que están por venir.



## Calm.(r) Mario Sánchez Debernardi

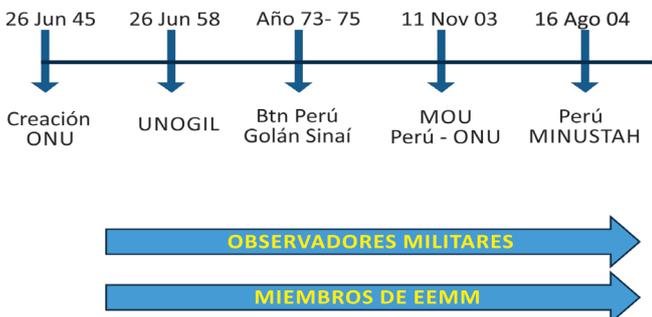
Distinguidos invitados, señoras y señores permítanme agradecer, en primer lugar a la Marina de Guerra del Perú y en particular a la Escuela Superior de Guerra Naval; por esta invitación para participar como panelista, junto con las distinguidas personalidades que acompañan en la mesa. Ya hemos podido escuchar a mis antecesores, cómo las Operaciones de Paz han ido evolucionando en el tiempo.

Son más de 60 años de experiencia, la primera Misión de las Naciones Unidas fue desplegada en medio Oriente en 1948. Muchas lecciones aprendidas, muchos documentos que se han formulado en el tiempo; el informe Brajini, la Doctrina Casco y recientemente el Documento Nuevo Horizonte. Todos ellos se han ido complementando en el tiempo y han ido sumando para que las operaciones de mantenimiento de la paz, se desarrollen con más efectividad. Hemos pasado de las misiones tradicionales, en donde el componente era básicamente militar y con mandato; donde se podía solamente informar y observar, hasta las actuales misiones multidimensionales, con mandatos cada vez más robustos y donde la complejidad es una característica común en la mayoría de ellos. Esto lógicamente no es una tarea fácil, son 593 países miembros con diferentes escrituras, idiomas, religiones, costumbres, etc. En misiones con conflictos de violencia étnicas, refugiados, delimitación de fronteras, protección de civiles y reintegración de ex combatientes en las zonas más inhóspitas e inestables del planeta. En misiones donde un Comandante de Fuerza puede tener alrededor de 1000 efectivos, de diferentes nacionalidades. Esto es todo un reto; un reto para las Naciones Unidas y para las misiones en particular.

Ahora yo quisiera hablar sobre el Perú, como ya nuestros distinguidos invitados han agotado el tema; yo quiero hablar un poco sobre la participación del Perú en las operaciones de mantenimiento de la paz. El Perú, podemos decir que ha sido siempre sensible, a sostenido esfuerzo con las Naciones Unidas que ha desplegado en el tiempo, para alcanzar y fortalecer los objetivos de paz y convivencia pacífica, al cual todos los pueblos del mundo aspiran.

Aquí vemos una línea en el tiempo, para verificar el proceso de las Operaciones de Paz, en que haya participado el Perú. Tenemos desde 1945 la creación de las Naciones Unidas y como ya he mencionado; la primera Misión que despliega la ONU en 1948, cuando el Consejo de Seguridad autoriza el despliegue de observadores militares en el Medio Oriente.

### LÍNEA DE TIEMPO



La primera participación del Perú con observadores militares, se realiza en junio en 1958. Son los pioneros de Fuerzas Armadas en Operaciones de Paz. Fueron desplegados en el grupo de observación de las Naciones Unidas en el Líbano. Entre el 1973 y 1975 tenemos el despliegue del primer contingente peruano en una Misión de Mantenimiento de la Paz. Este Batallón del Perú fue creado en las alturas de Golán y Península de Sinaí y una particularidad de este Batallón es que más de la mitad de sus miembros eran cadetes de la Escuela Militar de Chorrillos. Ya en los años de 1980 y 1990 como sabemos, el Perú en ese periodo pasó por momentos de crisis interna. Algunos conflictos también, con algunos vecinos del Frente Externo. A pesar de ello, Perú mantuvo cierta presencia en algunas Misiones,

Estuvimos presentes en la Misión de Irán, Irak, Namibia, en el Sara Occidental, Etiopía; entre otras misiones. Llega finalmente el año 2003, y se toma la decisión política de Estado: el Acuerdo Nacional, la Ley del ministerio de Defensa; los objetivos institucionales de las Fuerzas Armadas. Todos estos documentos indicaban que había la disposición y predisposición de participar en Operaciones de Paz. En ese 2003 se crea en el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas; el Departamento de Operaciones de Paz. Las acciones que se toman en el 2003, son crear el Sistema de Operación de las Fuerzas Armadas; antes de eso, la participación de Operaciones de Paz era un poco desarticulada, ya que las instituciones manejaban aisladamente la presencia de sus miembros en Operaciones de Paz.

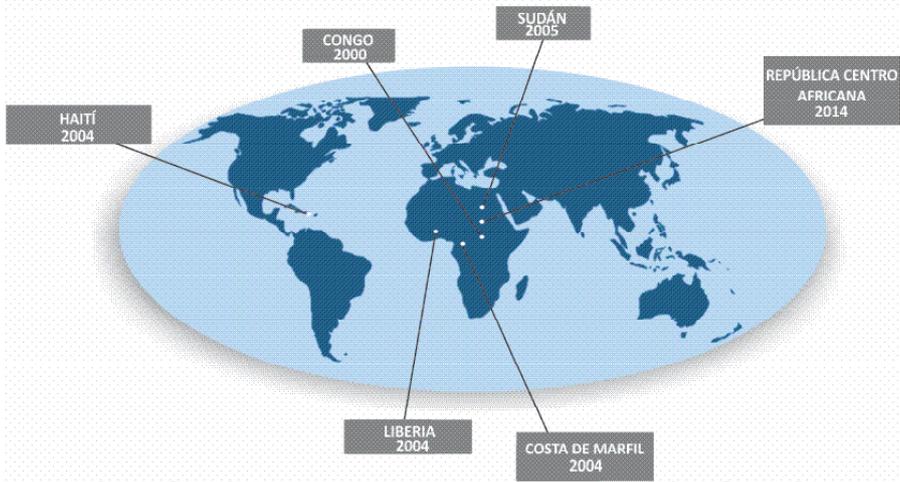
Al crearse este sistema, el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, asume la conducción, la organización y participación de personal militar en Operaciones de Paz. Se crea también un Comité Multisectorial, que con el tiempo sería desarticulado. Sería bueno que se pueda retomar. Este Comité Multisectorial estaba en el sector Defensa; en el sector Interior, estaba Economía y Finanzas. Los tres pilares fundamentales para la participación en Operaciones de Paz. Se crea en el 2003 también, el Centro de Entrenamiento y Capacitación para Operaciones de Paz. CECOPAZ, (Centro de Entrenamiento y Capacitación para Operaciones de Paz) y tiene más de 10 años de funcionamiento. Se decide una mayor participación en Operaciones de Paz y una mayor participación en ejercicios y ser sede de estos ejercicios de operaciones de paz.

Es así que en noviembre para ser más exactos el 11 de noviembre del 2003, el entonces Secretario General de las Naciones Unidas el Señor. KOFI ANNAN ATTA. Secretario General de la ONU, firma con el entonces presidente de la República del Perú el Señor. Alejandro Toledo, el Memorándum de entendimiento; en el cual el Perú se comprometía a participar con diferentes miembros de personal y material en Operaciones de Paz. Entre otras cosas, ofrece participar con contingentes operadores militares; aeronaves, buques de la Marina de Guerra y personal experto y especialista en desminado.

Al año siguiente, ya se estaba preparando a la Compañía Perú. En el 2004, ya la Compañía Perú, se estaba desplegando a Haití. También se firma un Memorándum de entendimiento con Argentina y una pequeña sección de 14 efectivos viaja a Chipre, como parte del contingente argentino. Desde entonces el Perú ha ido incrementando más y más su participación en Operaciones de Paz; no solo con esta compañía Perú en Haití, sino con observadores militares y miembros de Estados Mayores, en diferentes misiones. Podemos ver en esta diapositiva, cómo está desplegado el Perú en Operaciones de Mantenimiento de la Paz en Haití. Son un total de 568 efectivos en siete misiones.

Ahora van a ser ocho misiones porque vamos a retomar el envío de observadores militares a la Iberia. En el último relevo enviamos Oficiales, enviaremos nuevamente Oficiales a Iberia. Con Iberia serían ocho de las 16 Misiones que tienen las Naciones Unidas en vigencia. Tenemos personal en Haití, Costa de Marfil, Sudán (en las tres misiones de Sudán: Sudán del Sur en el Congo, República Centro Africana). Tenemos Estado Mayor y observadores y próximamente a fines de junio, estaremos desplegando la Unidad de Ingeniería a la República Centro Africana también.

## PARTICIPACIÓN DEL PERÚ EN MISIONES DE OPERACIONES DE PAZ



Estamos replegando a la Compañía Perú de Haití, pero en reemplazo vamos a enviar 160 efectivos a Haití como parte de contingente uruguayo. Tengo entendido que es esta semana ya está viajando el primer grupo de personal a Haití. Entonces, en total desde 1958 ha participado en 18 Misiones de Operaciones de mantenimiento de la paz, de las 8 misiones que hemos visto en la diapositiva anterior, podemos sumar a estas misiones, que ya han concluido; como son, el Líbano, el Sinaí, el Golán. Pero algunas están en proceso y son misiones en las que participa el Perú, Chipre, Irán, Irak, Namibia, Sara Occidental, Sierra Leona, Durunti, Etiopía y Timor Oriental.

Esta participación, desde mi punto de vista muy personal, es muy positiva para nuestras Fuerzas Armadas. Además de darle imagen y prestigio; nuestro personal gana experiencia en situaciones reales. Eleva su profesionalismo; efectúa Operaciones Combinadas con contingentes de otras nacionalidades. El ejemplo más claro es en Haití, pero no tiene un componente aéreo. Sin embargo cuando ha sido necesario movilizar patrullas peruanas a ciertos puntos de aplicación, las aeronaves del contingente argentino y de Chile, para el despliegue de las unidades peruanas; y por supuesto se reciben reembolsos para mantenimiento del material que tenemos para disposición de las Naciones Unidas.

Este es un breve recuento entonces de cómo es que Perú ha participado, participa y seguirá participando con operaciones de mantenimiento de la paz. Hay un compromiso muy especial de parte del Perú para potenciar esta participación de operaciones de paz en las Naciones Unidas. Muchas gracias.

### PARTICIPACIÓN DEL PERÚ EN MISIONES FINALIZADAS

